

مجزوعة: سوسيولوجيا
النشاط العمومي

ماستر: السياسات العمومية
الفصل: الثامن

محاضرات في مادة سوسيولوجيا النشاط العمومي

تحت إشراف الأستاذ:
د. عبد المالك الحزير

السنة الجامعية: 2019-2020

المقدمة

Bibliographie

- Commaillé J. Robert B. (direction)
les métamorphoses de la végétation
Paris - L.G.S.J.D 1998
- Culpeper, P. Hall B (direction), La France en
mutation,
Presses de Sciences Po. 2006.
- De Maillaud J. Savelly
(direction), les politiques publiques 3
les politiques publiques sans
Senkozy - Presses de
Sciences Po 2012
- Passerun J.-G, Le renouveau sociologique
Hachette 1991
- Genieys (W.), les élites des ~~politiques~~
des politiques publiques
Paris Presses de Sc Po 2007
~~le mélange~~
- J. Hay Ward. y
Schemel (dir), être gouverné - études
en l'honneur de Jean
Leca - Paris Presses de Sc Po
2003

(2)

Lascombes P., une démocratie corrompible,
arrangements, favoritisme et
conflits d'intérêts,
Juil 2011.

Nay O. Smith A (2002),
le gouvernement de compromis :
courtiers et généralistes dans
l'action publique
Emission 2002

Moran D. C A, le droit neo-moderne des
politiques politiques P of 1989

Roi S., la démocratie en débat, les citoyens
face à l'action publique
A Colin 2004

Surel (Y) « idées, intérêts et institutions dans
l'analyse de P. P
in Pourvis, no 87.

Zitoun (Ph), La fabrique politique de
1998
Politiques publiques - H012
Scs politiques - Université de
Grenoble 2011

Pierre Lascombes et
Patrick Le Galès / sociologie de l'action publique
Armand Colin
2012.

(3)

يخضع النشاط العمومي الى منطلق الحكامة، حيث نجد تدرج من المتدخلين في صناعة القرار العام، وهذا يعود الى عدة اسباب:

- تفويض الدولة القوية
le déclin de l'état puissant
et régulatrice

- صغیرات السياسة العام
عصر الرأسمال والعولمة
عصر الرأسمال

- عصر النفاذ العام من طرف المجتمع

كل هذه العوامل لها تأثيرها على صناعة القرار -
مما يبرز عروبة السياسة العمومية الامنية، تغييرات منهجية
يجوز ان تحدث الدولة عبر ملامحها النظامية واسباب الاسد بالقوة

ازداد حجم الاثرين - العنق
الاجتماعي

الاصتبال
قائمة المخدرات

4 - استعدت من خلال هذه الخطوط التي دارت الهندسة الاجتماعية

3 Bibliographie

MORAY CCA), L'Etat populaire, contribution
à l'étude des instruments
d'action de l'Etat.

Paris, 1 Publication 1991

Donzelot (J) et Godebe (P), L'Etat
animales
sept 1994

(٦)

ومن خلال التمهيد والدعوات فبرزت طوائف تكرر للا أمنة

- احياء الحساسيات او احياء بدون قانون

فذا اذ ان ظهور ضيقات مدخيفتر في الاهداف المخيفه



لشروط كل هذه الطوائف شرعت الى تعبيرات في مفاهيم السيلك
الامينة

- ظهور فاعلين جدد خاصة الامن الخاص la securite privee

- الامن الذاتي - مديريات مراكز لحماية الاحياء
والاملاك -

- بيوتات ظهور مدن صيحات ville fortresse
palinade eludugie

- لجنه اليقظة des amitei de veille

لان الدولة اعنت (Capituler) ^{امام} ازدياد العنف
la recrudescence



ولذا تطلب التعاون بين عدد من القاعدتين وتدخلوا

في السيلك الخاصة ~~وتصبح~~ ومن ثم اصبح القرار العمومي

السؤال
الدولة

مسائل نشاط. بعد ان استقلت الدولة او هم اقلها
demis de mistimner

François Brui
les reliques lullique de securite

ال
تحت
ال

1993 Chermain

(١٤)

ولقد اخطت هذه الافكار والاستقالات

وهذه ~~الافكار~~ ~~الاستقالات~~ قد صممت للدخول عدد من الفاعلين بدون مشروعيات

سياسية تذكر ~~في~~ ولذا كانت الشرائح مستحرفة

Parlementaire

ولكن بقيت اخصائهم التي تحدد السياسات الحكومية ثابتة / الخطاب

السياسي بالارقام والحصصيات. لان السياسات الحكومية هو جميع النشاط

التي تقوم ليه السلطات لوحدها او في شرائح وقد معالجة المسائل

التي تدعى طابعاً عمومياً les problèmes publics ~~وهي~~

~~المعالجة~~ ~~فان~~ ~~السياسة~~ ~~تتعلق~~ ~~بالسياسة~~ ~~اجتماعية~~

وبعض النظر عن رهاقها الاجتماعي فان ~~السياسة~~ ~~الاجتماعية~~

من هذه السياسة هو المسألة من الاشياء نظام اجتماعي وسياسي ادماج افكار

les tensions مواد ادماج الجماعات

لديهم المتجمع وظائف التوترات

و حل الخلافات والمنازعات،

ان الدخول عبر السياسة من الحكومة تساهم في فهم التحولات

الاجتماعية منها والديمقراطية - ماهي المشاكل الاجتماعية ومن

يساركم كروطن؟ ومن يخبئ؟ - ماهي قدرة الدولة او الحكومة

على الاستجابة ك ماهي حدود الضبط السياسي. ماهو دور

الفاعلين الاضداديين والاجتماعيين، وماهي قدرتهم على المقاومة

وغيره التلاعب manipulation او السياد

استراتيجية او افعال الدولة الى الفاعلين جدد ايضا

مشروعيات في طريق الشرائح

يطبع كل حالات التي يتداخل فيها العام والخاص، بحيث أن الدولة
تعتبر عنصرًا من عدة عناصر داخل العملية القنصلية التي ~~تتمثل~~ ^{تتمثل} في
نشر نخل شبلل جماعي، العملية القنصلية

الدولة
التي
تتمثل
في
نشر
نخل
شبلل
جماعي

تحت نخل المسويات هو الشكل الرضبط المتعدده، ومبتدات التفاعل
أدنى بنا إلى مراجع المفاهيم ~~التي~~ الكلاسيكية التي تعتمد بالاساس

على تدخل الدولة السياسية السياسية للنشاط
العمومي

تاريخياً، انطلقت السياسات العمومية مع الأشكال الأولى للسلطة
السياسية التي ترجمت مؤسساتياً بالسياسة إجرائية والإدارية
وإدراكية وتنظيم التصويت، وبناء المدن، ومراقبة الساكنة،
والمستقر الحكومات تعتمد على انشطتها ارادوية لتدبير الشأن
العام وطلب المجتمعات.

~~في~~ لقد ظهرت في أوروبا الأشكال الحديثة للنشاط العمومي
خاصة في الجماعات الترابية من العصر الحديث، حيث تمت
دراسة هذه الأشكال من طرف Max Weber الذي أكد على الكمية
البيروقراطية والتجارة والتوسيع العمومي، كل هذه العوامل

البيروقراطية الحديثة

- ظهور الدولة كقوة للعقلنة (7) كانت وراء ظهور المدينة الحديثة كقوة للعقلنة قبل ان تتطور، فذو النماذج من الاضطراب من طرف الدولة التي كانت في مراحل التكوين.

والظلالا من القرن 17 عشر برزت فكرة الشرطة والحكومة، فذو

الآليات الضبطية جعلت من المجتمع أكثر وضوحاً و ضبطاً.

ولقد ~~كان~~ قام Michel Foucault بتحليل مختلف الممارسات

الدولية للمجتمع l'étatisation de عبر تطوير les sociétés

مجموعتها من التغيرات Cadrage لضبط المجتمع التي

تقوم بها السلطة الياسية لضبط ومراقبة ومعاينة

المجتمع. الحكومية (la gouvernementalite) وموازاة مع

لذا انظورت نظريات فن القيادة L'art du bon gouvernement -

عبر علوم تدبير الادارة les sciences camérales

(1) Laborier, Audren, Napoli, Voguel (sous direction)

les sciences camérales, activités

pratiques, histoire des dispositifs publics

Puf 2011

ففي تلك الفترة انما يجتري ~~السياقات~~ كان دور السياسة
 العمومية هو تنظيم العلاقات الاجتماعية والاقتصادية
 في مختلف المجتمعات سواء كانت رأسمالية او اشتراكية
 انما الشئ عامة عمومية ذات طابع سياسي متغير في الزمان
 والمكان. وهذا لا يثني بل يثري تحليل المادحة المنعقدة
 والسياسات *Modelle Kreislauf* مع الاخذ بعين الاعتبار
 السياقات التاريخية لكل نموذج لمرحله

لان ان لهذه السياقات التاريخية على انتاج المعرفة
 وان ~~كل~~ كل نماذج التحليل الموجودة مرتبطة بالمجتمعات
 لبرجوازية كتابها (*Staat*) وبقية تحليل السيلك
 العمومية نتاج المجتمعات الوطنية والاشتراكية التي واجهت
 مسار الحضارة الغربية والعن تبينت شكل الدولة.

ولقد نضجت اليرم لهذه المجتمعات التحولات عميقة
 حيث ان مرحلة من الدول قد انتهت وان ~~الوطنية~~
 الرأسمالية فرمنت نفسها بما في ذلك الارضات التي
 تعتبر صفا تحت دوائر وأشكال مختلفة من مختلف بقع
 العالم.

وتعتبر كذلك أعمال Max Weber من محددات دراسة
 لهذا النمط خاصة تحليله حول البيروقراطية والفردانية
 النخبية والمقارنة التاريخية، زيادة على براديجمات
 اخرى تمت تحديثها منذ الستينيات من القرن الماضي
~~في~~ نذرى على الموضوع منظرى الاحتيار، المحوى
 الذى تعددت أهمياتهم التى تنتقد تدخل الدولة ..
 هذه الدراسات أوضحت أهمية تدخل الموظفين فى مجال
 الميزانية . واستعمل الباحثون الماركسيون براديجم
 الصراع الطبقة لتفسير تطور السياسات الاجتماعية أو
 دينامية السياسات الحضرية لأممنا . وتعتبر أعمال
 P. Bourdieu من الأهمية ببيان لفهم المسارات (trajectories)
 والممارسات الخارجية *habitus* للموظفين الكبار

(1) Freteceille (E.), la production des grands
 ensembles - Paris Nathan 1983

ولقد استعملت بعض الدراسات الأخرى ذات الطابع الاجتماعي
كعلم اجتماع المنظمات، والحركات الاجتماعية والفعل
الاجتماعي *l'action collective*

~~ويجاء~~ ويلجأ النساء كالمهومي إلى مجموعة من المعارف
لعنهم تفضيلات الضغط الاجتماعي والسياسي، والنزاعات
والانشطة السياسية والقوانين المنظمة لها، وتبقى ذلك
مسألة مشروعية الحائسين والدولة من الاهتمامات الراسخة
pregnantes. فجل هذه الاهتمامات المحاصرة حول النساء ك
المهومي تأخذ بعين الاعتبار العلاقات الفاعلية فيما بينهم
ان هذه العلاقات تبنى أساس المعنى *le sens* الذي
يعطيه للولاد إلى ~~الفرق~~ هذا النساء كدون
ان تغفل العمية المؤسسات، والقواعد والمسايطير التي
تحكم مجموعة من التفاعلات والتصللات الاجتماعية.

عني هذا الكتاب ، ستقدم المفاهيم التحليلية والنظرية
ومناهج البحث التي تبدو للذات انفسية

١- تعاريف النشاط الحكومي

لقد تمت صياغة السؤال الاولي منذ 1936 من طرف

Harold Laswell في الولايات المتحدة

Who gets what , when and how

هذا يحل عن ماذا؟ ومن وكيف؟ ~~والجواب~~ بالنسبة

له فان البيانات الحكومية هي عبارة عن اختيارات

للرئاسة وبطريقه غير مباشرة ~~للرئاسة~~ Par entreoup

للخيار. فمن خلال تحليلاته ادرك Laswell ان

البيانات الحكومية هي علم للنشاط . policy science

والغرض من هذه المادة هو فهم، بتعاريف متعددة ، المشاكل

الحكومية التي يجب ان تعالج من السلطة السياسية وكيف .

هذا العلم الذي يعتمد على القواعد المعيارية لا يبرز المفاهيم

الجيدة للنشاط . ففي النصف الاول من القرن العشرين

أخذ تحليل السياسات العمومية مصادر الأولى من الولايات المتحدة الأمريكية غير "تعبئة العلوم الاجتماعية التي تهدف إلى التنظيم المعقلن والفعال للمجتمع. والغاية من هذا هو ضمانه

البرامج الفدرالية الكبرى وتقييم آثارها مع العمل على تحسينها.

ومن ثم كانت السياسات العامة من العناصر ~~الأساسية~~ المركزية ^{le mythe moderniste}

للإفوة ~~بالتجربة~~ تحديث الهندسة الاجتماعية

وكانت هذا ~~العملية~~ التراجعية التزاوم الباحثين من العلوم السياسية في

الجامعات الأمريكية ~~على هذا الأساس~~ ~~دراسة~~ ~~النشاط العمومي~~

الذين عملون على تقييم ~~النشاط~~ النشاط العمومي على

أساس العلاقة بين الفاعلين انطلاقاً من المنابع العلمية

بفضل تطور الإحصائيات

فالبروم نجد نذل ان اعمال Policy analysis أو Public administration

(1) Zittoun Ph, La fabrication des politiques publiques
HDR, Science - Politique -
Université de Grenoble
2011.

~~والإستراتيجية~~ ودراسة الاعتمادات وتعبئة الموارد الإدارية

هذا اجل تحقيق جموية من الاهداف المبطرة .
Rose. Danes - 1994 . p 54

2- J. C. Thoenig « مفهوم للسياسة العمومية يشير الى تدخلات السلطة التي تتوفر على القوة العمومية وعلى المنشروعية الحكومية في مجال خاص ~~للجماعة~~ او التراب . وتأخذ هذه التدخلات ثلاثة اشكال اساسية :

- السياسات ~~التي~~ العمومية التي تحمل خصائصه تترجم خدمات وتولد آثاراً . هذه السياسات تعبئة الانشطة وسيروة العمل والتنسيق بواسطة العلاقات مع فاعلين آخرين اختلفين ~~حاجات~~ معينين
او فرادى (1)
~~J. C. Thoenig~~

(1) J. C. Thoenig , Les politiques publiques
Collection Themis
2004 p. 326.

(17)

3- E. Page - السياسة العامة هو المزج بين أربعة عناصر:
- المبادئ ونشأة النماذج العامة ~~والتي~~ لصيغة
تدبير الشؤون العامة

- الأوزان، تحديد الأولويات الخاصة بالنسبة إلى
الرهانات المستمرة

- التدابير الواقعية - وهي عبارة عن قرارات والبيانات
- الممارسات التطبيقية، وهي ~~علاوة على ذلك~~ وتنتج
بسلوكيات الموظفين المملكين ما تخضع للإجراءات ~~Page~~

4- Pierre Muller، دور السياسات العمومية لدى ~~السلطات~~
التي هي الخائب تشكل من أشكال الأساسية
تقديم العمل الحكومي، وكل سياسة عمومية

(1) Page (E), «the origins of policy» in
Noran, M. Rein, R. Goodwin,
Oxford - 2006 p 213

تتطبع مع عملية تقييم الواقع ~~بموجب~~ ~~تقييم~~ ~~تقييم~~
ومما خلال هذه العملية يتم كذلك تفطير وتنشكيل مضامين
المسائل المطروحة معاكسها او طبيعتها الساكنة المعنية به (1)

وهناك تعاريف اخرى لها ابعاد خاصة :
- عدم التجانس في المراحل ~~و~~ ~~تقييم~~ ~~تقييم~~ ~~تقييم~~ ~~تقييم~~
زيادة من التخرج
هتروجنية sequences

~~المسائل المحتملة~~ ~~و~~ ~~تقييم~~ ~~تقييم~~ ~~تقييم~~ ~~تقييم~~
إستكالية عقلية (2)

- فضاء للتفاوض حول المعايير الاجتماعية (3)

~~تقييم~~ ~~تقييم~~ ~~تقييم~~ ~~تقييم~~ ~~تقييم~~ ~~تقييم~~
للتفطير مباشر عملها

- تفاعل وتداخل بين الفاعلين والمؤسسات
Lipsky

- ضرب فشل السوق - Lindblom

- خطابات يقينية - Dryzek

(1) Dichonnaie des politiques publiques, 2004
p. 405.

(2) March (J), décisions et organisations -
Paris éd. d'organisation 1991

(3) Commailles, Jobert, « représentations sociales,
Controverses et débats dans la
conduite des politiques publiques
R.F.S.P., 42, 2 p. 219-234.

ومن الأخير نحتفظ بالفكرة التي تقول ان ~~السياسة~~ السياسة
 العمومية ذاتى الا فرضية للعمل ، ففي لا تتعلق ببرامج
 ضبوط ومقولة ولكن بتجريب يعتمد على الملاحظ ~~على~~
 كونه دون مباشرة العمل . ~~وهي~~ فالديناميات العمومية
 عبارة عن معرفة مركبة $pu \text{ } z \text{ } pu$ يجب حلها مع
 قلة الامكانات ، والشك في الاوزان واهمية لجنة
 الفاعلين .

~~وهي~~

فعلى المستوى التطبيقي ، فان الالهام الكلاسيكية للبيانات
 العمومية تتميز بالعناصر التالية :

- الملاحظة الدقيقة للبرامج وللبيروقات الهيئات النشطة
- المقاربات القطاعية
- تحليل الفاعلين وانظمة النشاط
- مفارقات حسب المرحلتين وكل مرحلة لها نظامها
 وداخلها او ديناميتها ومفارقتها
- تحليل الاطارات المعرفية والمعياريات التي ~~تؤلف~~

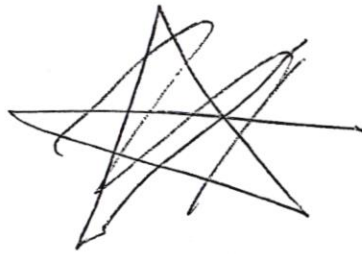
(20)

دينامية التفاعلات، وصياغة المفاهيم التي تعطي الأنظمة
لكل نشاط

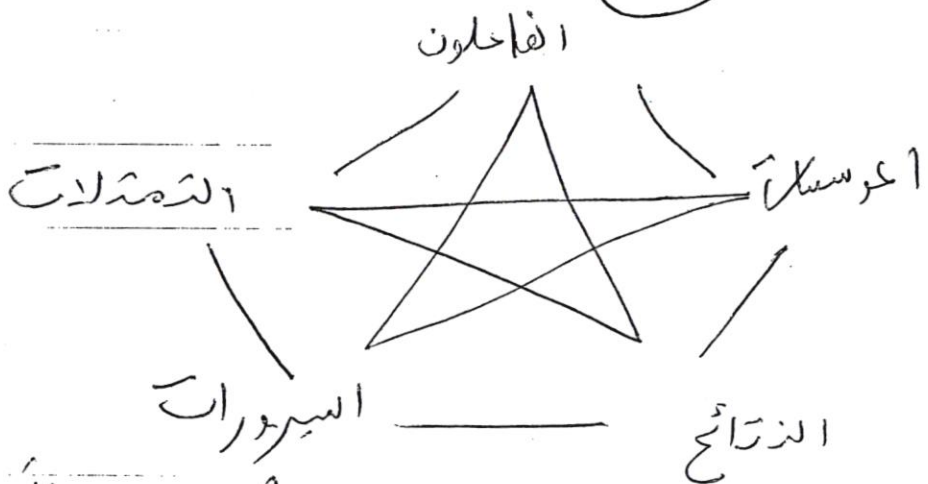
1- خصائص النشاط العمومي

ففي العفول ~~التي~~ العفوية، يبدو لنا تقديم نموذج
من تحليل النشاط العمومي التي يعيد العناصر السابقة ولكن
مع تركيزها للسياق المعاصر. فبالنسبة للتحليل المرئي
JONES، ينظر المفهوم التفاعلي
le modèle interactif

وفي هذا السياق يمكن تحليل النشاط العمومي انطلاقاً من
5 متغيرات مرتبطة بعضها البعض، وتحليل كل واحد منهم
وتفاعله المتبادل هو في الحقيقة أمر ضروري. كما هو واضح
لذا التبرهن!



21



فالعلاقات بين هذه المتغيرات الخمس تماثلية symétrique
 كما يشير ذلك الرسم المشار أعلاه، ويتناسب مع البنيات
 الأساسية

